

Comunidades, pueblos indígenas y tomadores de decisión, actores clave en el Resumen de Información de Salvaguardas de Ecuador

11 Aug 2017 | [Victoria Suárez Dávalos](#), [Judith Walcott](#) y [Shaenandhoa García Rangel](#)

Ecuador ha establecido el abordaje de las salvaguardas sociales y ambientales de REDD+ como pilar fundamental de la construcción de su Plan de Acción REDD+, Bosques para el Buen Vivir 2016-2025.

El enfoque de salvaguardas de Ecuador es compatible con su marco legal, político e institucional y está alineado con el cumplimiento de metas nacionales sobre desarrollo sostenible.

Uno de los avances más importantes del país en el desarrollo de este enfoque fue la publicación en marzo 2017 de su Primer Resumen de Información del Abordaje y Respeto de Salvaguardas para REDD+. Ecuador es el segundo país en todo el mundo, después de Brasil, en publicar su Resumen de Información de Salvaguardas en la Plataforma Web de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC).

Dos factores primordiales en la elaboración de este reporte nacional fueron que el Ministerio del Ambiente del Ecuador (MAE) asumió un rol de liderazgo, dando gran impulso a la promoción de salvaguardas, y que el proceso contó con la colaboración de otras instituciones gubernamentales y diversos actores de la sociedad civil.

El desarrollo del primer Resumen de Información del Ecuador sitúa al país como "un referente internacional en la lucha contra el cambio climático", según Valeria Enríquez, de la Red de Organizaciones Juveniles de la Provincia de Loja (ROJPL).

Cabe mencionar que Ecuador comenzó la planificación de su primer Resumen de forma temprana en el año 2014, para lo cual el MAE contó con el apoyo del Programa ONU-REDD y de la gestión del Equipo Facilitador de Salvaguardas (conformado por el MAE, Conservación Internacional – Ecuador y el Programa Nacional Conjunto ONU-REDD del país).

Participación de actores, fundamental para la legitimidad

El enfoque de salvaguardas de Ecuador promueve la legitimidad y la sostenibilidad de la implementación de REDD+, ya que incluye la participación de comunidades locales, pueblos y nacionalidades, así como de las mujeres y grupos de atención prioritaria.

El contenido del primer Resumen de Información está respaldado por discusiones y estudios técnicos que se enriquecieron con un proceso participativo. Se realizaron talleres de consulta con representantes de comunidades locales y de la sociedad civil sobre los beneficios sociales y ambientales y posibles riesgos más relevantes para la implementación de REDD+ en el país.

Además, se estableció la Mesa de Trabajo REDD+, que funciona desde 2013. Esta sirvió para fortalecer la transparencia en el proceso de desarrollo del resumen, involucrar a distintos actores, incluir conocimientos ancestrales y fomentar la incorporación de un enfoque de género y generacional. Este espacio de involucramiento de actores también dio "a conocer a los representantes indígenas varios elementos del marco legal del país", apunta Manuel Shiguango, de la organización indígena Comunidad Kichwa Wamani (COKIWA).

Montserrat Albán, de la organización Conservación Internacional Ecuador, destacó que "los mecanismos de participación y fortalecimiento de capacidades promovidos fomentaron la colaboración con diversos actores y aportaron a la difusión de información sobre avances del país en REDD+. Estos avances fueron también compartidos en eventos internacionales y espacios de intercambio de experiencias". Por su parte, el desarrollo del Resumen de Información resulta de un proceso participativo y dinámico, en el cual, como concluye Albán, fue clave el involucramiento de los actores no gubernamentales.

La Mesa de Trabajo REDD+ continuará funcionando en parte para vincular a todos los actores en los procesos futuros de reporte de salvaguardas. Este espacio, apunta Montserrat Albán, "evidencia la apertura del MAE para contar con una plataforma de participación vinculada a REDD+".

La inclusión de una sección de recomendaciones y siguientes pasos en este primer resumen evidencia el compromiso nacional para continuar fortaleciendo el abordaje y respeto de las salvaguardas, así como la mejora continua en los procesos de desarrollo de resúmenes de información, señala Patricia Serrano, Asesora Técnica Principal del Targeted Support ONU-REDD/SCC-MAE.



Lecciones aprendidas

1. Involucrar actores locales como comunidades y pueblos indígenas en el proceso del desarrollo del resumen de información es indispensable.

Según Montserrat Albán, "la falta de conocimiento sobre lo que son las salvaguardas y su relevancia para la implementación de REDD+" fue un desafío. A futuro es importante diseñar estrategias específicas para involucrar a estos actores locales, ampliar el alcance de las discusiones a distintos territorios y desarrollar material didáctico de fácil difusión y adaptado al lenguaje local.

Profundizar en "la articulación de organizaciones sociales e indígenas y el fortalecimiento de la coordinación regional" es también necesario, explica Manuel Shiguango, de Cokiwa. Añade que "se debe trabajar con el representante de cada nacionalidad y pueblo, no solo con representantes de organizaciones regionales, así se cuenta con información sobre diversas experiencias y aprendizajes". Además, así se enlaza con "elementos de la cosmovisión indígena y la interacción que los pueblos indígenas tienen con la naturaleza".

2. Se requiere la apropiación del proceso por los tomadores de decisión.

Uno de los mayores desafíos asociados al enfoque nacional de salvaguardas es la apropiación del proceso y sus resultados por los tomadores de decisión (i.e. Subsecretarios y Ministro del MAE), y "para ello se requiere del involucramiento continuo y seguimiento cercano", según Montserrat Albán. Las recomendaciones expuestas en el resumen de información deberían ser comunicadas en los altos niveles del organigrama gubernamental para que incida en la toma de decisiones y se

promocione el proceso de desarrollo de resúmenes de información para aportar a nivel nacional, no solo de la CMNUCC.

3. La interpretación nacional de las salvaguardas de Cancún constituye un elemento clave para desarrollo del Resumen de Información.

El proceso de generación del Primer Resumen de Información del Ecuador evidenció que es fundamental contar con un enfoque nacional de salvaguardas que abarque la definición o interpretación nacional de las siete salvaguardas de Cancún para orientar la información a ser incluida en el reporte, afirma Victoria Suárez Dávalos de Targeted Support ONU-REDD/SCC-MAE.

4. La generación de reportes de salvaguardas requiere la inversión de tiempo y recursos.

El desarrollo de un enfoque nacional de salvaguardas y la generación del primer Resumen de Información requieren de una considerable inversión en tiempo y fondos. Por lo cual, para la producción de los próximos resúmenes, sería bueno reflexionar sobre los procesos implementados con el objetivo de reducir estas demandas. También se considera que es importante contar con un equipo o responsable que apoye en el desarrollo de todo el resumen, según Cristina García, punto focal REDD+ del MAE.

5. Es clave promover más articulación institucional con socios implementadores y otras entidades.

Las temáticas incluidas en el resumen van muchas veces más allá de las competencias del Ministerio del Ambiente en calidad de Autoridad Nacional REDD+, por lo que se deben asignar grandes esfuerzos para lograr una articulación institucional efectiva con los socios implementadores y otras entidades competentes, que permita recopilar información de distintas fuentes de manera periódica para futuros reportes. Con el sistema de información de salvaguardas operativo y el establecimiento de vínculos con los actores se abordarían dichos aspectos, asegura Patricia Serrano, Asesora Técnica Principal del Targeted Support ONU-REDD/SCC-MAE.

Consideraciones para futuros resúmenes

"La inclusión de una sección en el resumen de información de salvaguardas sobre oportunidades de mejora es importante para abordar esos aspectos durante la implementación de acciones del siguiente periodo de reporte y mejorar la aplicación de las salvaguardas" según Patricia Serrano.

A futuro es clave reflexionar sobre los mecanismos para difundir la información compilada en el Resumen de Información y generar productos adaptados a distintos actores, explica Montserrat Albán.

Además, es necesario llevar un registro de sobre los formatos utilizados en el reporte, las metodologías para el manejo de la información y las orientaciones para su desarrollo a fin de asegurar la compatibilidad entre ediciones, consideraciones que menciona Victoria Suárez Dávalos. De hecho, mantener la estructura del informe y

plantear una hoja de ruta para nuevos resúmenes de información pueden ayudar a asegurar la continuidad en el futuro desarrollo de los mismos, destaca Cristina García.

Hacia el desarrollo del sistema de información de salvaguardas

Ecuador está desarrollando un sistema para proporcionar información sobre la forma en que se están abordando y respetando las salvaguardas durante la implementación de acciones REDD+.

Se prevé que en resúmenes de información posteriores se amplíe la información sobre otras actividades REDD+ y se fortalezca el reporte sobre el respeto de las salvaguardas, en parte con insumos importantes del sistema de información de salvaguardas, según las capacidades y avances del país en la implementación de REDD+.

Autores:

Victoria Suárez Dávalos forma parte del Targeted Support ONU-REDD / SCC-MAE.

Judith Walcott y Shaenandhoa García Rangel son especialistas del Centro de Monitoreo de la Conservación Mundial de ONU Medio Ambiente.

[This resource is made possible through support from the European Commission and the governments of Denmark, Luxembourg, Norway, Japan, Spain and Switzerland.](#)

© 2016 UN-REDD Programme. All images used courtesy of license holder or through Creative Commons license