

Reporte de la Contabilidad de Reducción de Emisiones y Pago por Resultados en el Marco del Programa Piloto del Fondo Verde para el Clima

Ecuador, julio 09 de 2020

La Junta del Fondo Verde para el Clima (GCF por sus siglas en inglés) aprobó en julio de 2019, la propuesta de financiamiento presentada por el Ecuador, en el marco de la ventana piloto de pago por resultados, al cumplir con los objetivos de reducir la deforestación y las emisiones de Gases de Efecto Invernadero asociadas a este sector, para el año 2014 (<https://www.greenclimate.fund/project/fp110>).

El país presentó los resultados de Reducción de Emisiones (RE) del periodo 2009 – 2014 en el primer Informe Bienal de Actualización (BUR por sus siglas en inglés), presentado a la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC) en septiembre de 2016, y medidos contra el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales por Deforestación (NREF-D) 2000 – 2008, el cual, al igual que el BUR pasó por un proceso de Evaluación Técnica por parte de los Expertos de la Convención.

Los fondos comprometidos en este Pago por Resultados (PPR), permitirá al Ecuador impulsar acciones REDD+ en territorios indígenas; mejorar la gobernanza forestal; regularizar la tenencia de la tierra en Bosques Protectores y Áreas Protegidas; fomentar alianzas público-privadas y alternativas económicas sostenibles para los recursos forestales; promover sistemas de producción sostenibles e incentivar la restauración de áreas deforestadas y degradadas.

Estas acciones brindarán continuidad a los esfuerzos del país para reducir la deforestación, enmarcados en el Plan de Acción REDD+ 2016-2025, con la participación de diversos actores de la sociedad civil, academia, sector privado, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, pueblo montubio, afroecuatorianos, comunas y Organizaciones No Gubernamentales, para acceder a más financiamiento internacional.

Contabilidad de reducción de emisiones generadas por actividades REDD+

Con miras a contabilizar la reducción de emisiones a nivel nacional y reflejar los PPR de REDD+ recibidos, el país cuenta con una herramienta para el registro de la información correspondiente, que permite dar seguimiento a los distintos pagos por resultados recibidos y contrastarlos con la cantidad de reducción de emisiones contabilizada para un período específico.

Para la estimación de las reducciones de emisiones a nivel nacional disponibles para pagos por resultados en un año determinado (t) se aplica la siguiente ecuación:

$$RE_{ECU} = NREF-D_{CMNUCC,t} - E_{CMNUCC,t}$$

Donde:

RE_{ECU} = Reducciones de emisiones disponibles para Pagos por Resultados a nivel nacional en el marco de la CMNUCC en el año t (tCO₂ eq)

$NREF-D_{CMNUCC,t}$ = Nivel de referencia de emisiones forestales por deforestación nacional bajo la CMNUCC estimado en el año t (tCO₂ eq)

$E_{CMNUCC,t}$ = Emisiones brutas verificadas bajo la CMNUCC a nivel nacional estimadas en el año t (tCO₂ eq)

t = año del período de aplicación de estas reglas.

En el marco de la propuesta de pago por resultados aprobada por el GCF, se tomó como base para las emisiones forestales, el NREF-D periodo 2000 – 2008. En promedio, el Ecuador emitió 43,418,126 millones de tCO₂ eq por año durante ese periodo. La deforestación anual media del periodo 2000 – 2008 fue de 108,650 hectáreas.

Para el periodo 2009 – 2014, el Ecuador presenta resultados de reducción de emisiones de 28,990,071 tCO₂ eq, es decir 4,831,679 de tCO₂ eq/año y un promedio de deforestación de 97,918 ha/año.

Reducción de emisiones (2009-2014) = NREF-D (2000-2008) – Emisiones brutas derivadas de la deforestación en el periodo (2009-2014) tCO₂ eq año⁻¹.

$$43,418,126 \text{ tCO}_2 \text{ eq año}^{-1} - 38,586,447 \text{ tCO}_2 \text{ eq año}^{-1} = 4,831,679 \text{ tCO}_2 \text{ eq año}^{-1}$$

A continuación, en la tabla 1, se muestra los valores señalados anteriormente.

Tabla 1. Resultados de Reducción de Emisiones expresados en tCO₂ eq en el periodo 2009 – 2014.

Año	Emisiones por deforestación bruta (tCO ₂ eq)	NREF-D (2000-2008, tCO ₂ eq)	Resultados REDD+ (2008-2014, tCO ₂ eq)
2001	43,418,126	43,418,126	
2002	43,418,126	43,418,126	
2003	43,418,126	43,418,126	
2004	43,418,126	43,418,126	
2005	43,418,126	43,418,126	
2006	43,418,126	43,418,126	
2007	43,418,126	43,418,126	
2008	43,418,126	43,418,126	
2009	38,586,447		4,831,679
2010	38,586,447		4,831,679
2011	38,586,447		4,831,679
2012	38,586,447		4,831,679
2013	38,586,447		4,831,679
2014	38,586,447		4,831,679
Total			28,990,071

La información resultado de la contabilidad nacional de reducción de emisiones generadas por actividades REDD+ y el registro de Pagos por Resultados se encuentra presente también en el InfoHub del Portal de Información REDD+¹ de la CMNUCC.

De esta manera el resultado de emisiones evitadas por deforestación bruta para el Ecuador, se ha estimado en 28,990.071 tCO₂ eq para el periodo 2009-2014, resultado de la suma obtenida de cada año del periodo, como se describe en el Primer BUR del Ecuador presentado a la CMNUCC.

¹ Info Hub, decisión 9/CP.19 párrafo 9.

Volumen de emisiones reducidas referentes al Pago por Resultados del GCF

El programa piloto de Pagos por Resultados para este caso específico, el GCF después de un proceso de evaluación a través del Score Card (mecanismo desarrollado por este organismo), el Ecuador obtuvo una puntuación de 36/48 y reconoce los resultados de reducción de emisiones de 3,623,759 tCO₂ eq para el año 2014 de 4,831,679 existentes. Adicionalmente el GCF reconoció los esfuerzos del Ecuador a través de un pago adicional del 2.5% de las reducciones reconocidas por los beneficios adicionales al carbono o co-beneficios, consideración prevista en las reglas del programa piloto de PPR del GCF.

Para más detalle, se explica a continuación la ecuación utilizada por el GCF para los Pagos por Resultados de Ecuador:

$$4,831,679 \text{ tCO}_2 \text{ eq} \times (36/48 \text{ ó } 0.75) = 3,623,759 \text{ tCO}_2 \text{ eq (Volumen de RE reconocidas por el GCF)}$$

$$3,623,759 \text{ tCO}_2 \text{ eq} \times \$5 \text{ USD} = \$18,118,796 + 2.5\% (\$452,970) = \$18,571,766$$

En la presente sección, se detalla el pago realizado por el Fondo Verde para el Clima (GCF). Este proceso busca evitar por un lado la doble contabilidad de reducción de emisiones y por otro la asignación de pagos por resultados a cantidades de reducciones de emisiones previamente reconocidas. Además, se cuenta con información de reporte para distintos contribuyentes, donantes y cooperantes nacionales o internacionales. Cabe mencionar que la estimación de reducción de emisiones y las metodologías previstas para tal propósito responden a las circunstancias y capacidades nacionales, por tanto, están alineadas con el NREF-D desarrollado por el país y con reportes nacionales relevantes (Comunicaciones Nacionales e Informes Bienales de Actualización).

En la tabla 2, se registran la cantidad de RE para Pagos por Resultados en la herramienta desarrollada para tal propósito.

Tabla 2: Pagos Basados en Resultados en el Marco del CGF

Año de reporte	Estado (Disponible ó Remunerada)	Fecha de registro del pago por resultado REDD+	Escala	Entidad que paga por los resultados	Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF)	Cantidad Reducción de Emisiones generadas al año (RE) (tCO ₂ eq)	Cantidad Reducción de Emisiones (RE) remuneradas (tCO ₂ eq)	Total Remunerado (\$)	Cantidad Reducción de Emisiones (RE) remuneradas y desactivadas (tCO ₂ eq) (Total)	Cantidad Reducción de Emisiones (RE) disponibles (tCO ₂ eq)
2009	Disponible		Nacional		*NREF-D (2000-2008)	4,831,519				
2010	Disponible		Nacional		*NREF-D (2000-2008)	4,831,519				
2011	Disponible		Nacional		*NREF-D (2000-2008)	4,831,519				
2012	Disponible		Nacional		*NREF-D (2000-2008)	4,831,519				
2013	Disponible		Nacional		*NREF-D (2000-2008)	4,831,519				
2014	Parcialmente remunerada	Jul-20	Nacional	Green Climate Fund	*NREF-D (2000-2008)	4,831,519	3,623,759	\$ 18,571,766	3,623,759	1,207,760

Herramienta de Registro y Contabilidad de Reducciones de Emisiones y Pagos por los Resultados de las actividades REDD+ en el Ecuador a partir del año 2009

La estructura de la Herramienta de Registro y Contabilidad de Reducciones de Emisiones y Pagos por los Resultados de las actividades REDD+ en el Ecuador cumple las condiciones sentadas por los cálculos presentados anteriormente a partir del año 2009, asegurando a la vez la transparencia de las estimaciones y de los pagos por resultados recibidos y garantizando que las reducciones de emisiones pagadas por los contribuyentes al Ecuador no serán contabilizadas más de una vez. Es importante señalar que las reducciones de emisiones registradas en la Herramienta de Registro y Contabilidad no representan títulos, y que, en concordancia con el Acuerdo Ministerial 116, éstas no podrán ser negociadas en mercados de carbono ya que forman parte del ciclo del servicio ambiental de regulación climática que no es susceptible de apropiación. Por tanto la retribución a las personas que propicien el mantenimiento y regeneración de las funciones de los ecosistemas a través de la implementación de medidas y acciones REDD+, se canalizará mediante los mecanismos financieros establecidos por la Autoridad Nacional REDD+. De igual forma, el movimiento de reducciones de emisiones de una cuenta a otra no implica la transferencia de la propiedad del carbono al tenedor de ninguna cuenta con excepción de las cuentas del Estado ecuatoriano.

La herramienta de Registro y Contabilidad de números de series que se mencionan a continuación, a las cuales se les asignará un número único:

1. Números de serie remuneradas (Ej: EC-RERemu-Año-00001 hasta EC-RERemu-Año-000X), cuyo saldo reflejará el volumen de reducciones de emisiones que fueron remuneradas al Ecuador para obtener pagos por resultados en un momento dado;
2. Números de serie desactivados (Ej: EC-REDesc-Año-0000X), a la cual se transferirán las reducciones de emisiones para las que por diversos motivos se decida eliminar la posibilidad de ser transferidas a cualquier otra cuenta.
3. Números de serie disponibles (Ej: EC-REDisp-Año-0000X), en la cual se reflejen la reducción de emisiones disponibles (saldo), producto de una transacción realizada con una fuente de cooperación o financiamiento.

Al final de la serie se cuenta con un dígito numérico. Cada tonelada de CO₂ eq reducida por año cuenta con un dígito donde el mínimo es 1 y el máximo es la cantidad de RE obtenida durante el año específico. Es decir, si en el año 2014 se redujeron, 4,831,518 tCO₂ eq. La RE disponibles contarán con el siguiente registro:

EC-REDisp-2014-0001 hasta EC-REDisp-2014-4831518. Este dígito numérico será único por cada tonelada.

Para el año 2014 el registro sería el siguiente:

La cantidad de reducción de emisiones Remuneradas (RERemu) es de 3,623,759 tCO₂ eq, su registro sería el siguiente: EC-RERemu-2014-000001 hasta EC-RERemu-2014-3623759. En el caso de la cantidad de reducción de emisiones desactivadas (REDesc) para este caso no aplica, por lo tanto, su registro quedaría de la siguiente manera: EC- REDesc-2014-000000 hasta EC- REDes-2014-000000. Para lo cual quedan disponibles 1,207,759 tCO₂ eq del año 2014, que en el registro sería: EC- REDisp-2014-3623759 hasta EC- REDisp-2014-4831518.

En la Herramienta de Registro y Contabilidad, contabilizará los pagos por resultados recibidos, y con un Registro de Contribuyentes, con el objetivo de que la comunidad nacional e internacional puedan visualizar las instancias de cooperación que han retribuido al Ecuador en el Marco de Pagos por Resultados. Con cada nuevo contribuyente se creará (por lo menos) una cuenta respectiva cuyo saldo representará la cantidad de reducciones de emisiones pagadas por el mismo.

TABLA 2: Registro Nacional Pago por resultados Ecuador.

CONTABILIDAD DE REDUCCIÓN DE EMISIONES PARA PAGOS POR RESULTADOS														
Año de reporte	Estado (Disponible ó Remunerada)	Fecha de registro del pago por resultado REDD+	Escala	Entidad que paga por los resultados	Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF)	Cantidad Reducción de Emisiones generadas al año (RE) (tCO ₂ eq)	Cantidad Reducción de Emisiones (RE) remuneradas (tCO ₂ eq)	Total Remunerado (\$)	Cantidad Reducción de Emisiones (RE) desactivadas (tCO ₂ eq)	Cantidad Reducción de Emisiones (RE) remuneradas y desactivadas (tCO ₂ eq) (Total)	Números de serie remuneradas (Ej: EC-RERemu-Año-00001 hasta EC-RERemu-Año-000X)	Números de serie desactivados (Ej: EC-REDesc-Año-0000X)	Cantidad Reducción de Emisiones (RE) disponibles (tCO ₂ eq)	Números de serie disponibles (Ej: EC-REDisp-Año-0000X)
2009	Disponible		Nacional		*NREF-D (2000-2008)	4,831,519							4,831,519	
2010	Disponible		Nacional		*NREF-D (2000-2008)	4,831,519							4,831,519	
2011	Disponible		Nacional		*NREF-D (2000-2008)	4,831,519							4,831,519	
2012	Disponible		Nacional		*NREF-D (2000-2008)	4,831,519							4,831,519	
2013	Disponible		Nacional		*NREF-D (2000-2008)	4,831,519								
2014	Parcialmente remunerada	Jul-20	Nacional	Green Climate Fund	*NREF-D (2000-2008)	4,831,519	3,623,759	\$ 18,571,766.00	0	3,623,759	EC-RERemu-2014 0001 hasta EC-RERemu-2014 3,623,759	EC-REDesc-2014 0 hasta EC-REDesc-2015 0	1,207,760	EC-REDisp-2014 3,623,760 hasta EC-REDisp-2014 4,831,519
2015	Parcialmente remunerada	Nov-18	Nacional	REM (Noruega y Alemania) PRIMER DESEMBOLSO	**NREF-D (2001-2014)	9,222,281	1,331,838	\$ 6,659,190.50	532,735	1,864,573	EC-RERemu-2015 0001 hasta EC-RERemu-2015 1,331,838	EC-REDesc-2015 1,331,839 hasta EC-REDesc-2015 1,864,574	5,704,554	EC-REDisp-2015 1,864,575 hasta EC-REDisp-2015 9,222,281
		Dic-19	Nacional	REM (Noruega y Alemania) SEGUNDO DESEMBOLSO			1,180,823	\$ 5,904,112.50	472,329	3,517,728	EC-RERemu-2015 1,864,575 hasta EC-RERemu-2015 3,045,398	EC-REDesc-2015 3,045,399 hasta EC-REDesc-2015 3,517,728		EC-REDisp-2015 3,517,729 hasta EC-REDisp-2015 9,222,281
2016	Parcialmente remunerada	Nov-18	Nacional	REM (Noruega y Alemania) PRIMER DESEMBOLSO	**NREF-D (2001-2014)	9,222,281	1,331,838	\$ 6,659,190.50	532,735	1,864,573	EC-RERemu-2016 0001 hasta EC-RERemu-2016 1,331,838	EC-REDesc-2016 1,331,839 hasta EC-REDesc-2016 1,864,574	5,704,554	EC-REDisp-2015 1,864,575 hasta EC-REDisp-2015 9,222,281
		Dic-19	Nacional	REM (Noruega y Alemania) SEGUNDO DESEMBOLSO	**NREF-D (2001-2014)		1,180,823	\$ 5,904,112.50	472,329	3,517,728	EC-RERemu-2016 1,864,575 hasta EC-RERemu-2016 3,045,398	EC-REDesc-2016 3,045,399 hasta EC-REDesc-2016 3,517,728		EC-REDisp-2015 3,517,729 hasta EC-REDisp-2015 9,222,281
2017	Parcialmente remunerada	Dic-19	Nacional	REM (Noruega y Alemania) SEGUNDO DESEMBOLSO	**NREF-D (2001-2014)	11,705,409	635,828	\$ 3,179,137.50	254,331	890,160	EC-RERemu-2017 0001 hasta EC-RERemu-2017 635,828	EC-REDesc-2017 635,829 hasta EC-REDesc-2017 890,160	10,815,250	EC-REDisp-2015 890,161 hasta EC-REDisp-2015 11,705,409
2018	Parcialmente remunerada	Dic-19	Nacional	REM (Noruega y Alemania) SEGUNDO DESEMBOLSO	**NREF-D (2001-2014)	11,705,409	635,828	\$ 3,179,137.50	254,331	890,160	EC-RERemu-2018 0001 hasta EC-RERemu-2018 635,828	EC-REDesc-2018 635,829 hasta EC-REDesc-2018 890,160	10,815,250	EC-REDisp-2015 890,161 hasta EC-REDisp-2015 11,705,409

* La cantidad de RE disponibles para los años 2015 -2016 será actualizada y publicada según la decisión 1/CP 16 de la CMNUCC con el objetivo de mantener concordancia con este organismo.

** Este pago por resultados responde a un acuerdo bilateral con Noruega y Alemania a través del Programa REM, y serán contabilizadas bajo el Nivel de Referencia interino calculado para REM y esto a futuro será actualizado con el Nivel de Referencia 2001-2014 a ser presentado y evaluado ante la CMNUCC.

*** Por cada tonelada de CO₂ eq pagada se desactiva 0,4 tCO₂ eq, por descuento adicional REM. Este valor será desactivado, conjuntamente con las emisiones remuneradas